



י' אדר תשע"ה  
01 מרץ 2015

## פרוטוקול משיבת מליאת המועצה מס' 1/2015 שהתקיימה בתאריך 26.2.15 במשרדי המועצה

### משתתפים:

מרדכי (מוצי) דהמן	-	ראש המועצה
גבי פלקסר	-	קליה
סוזי שליו	-	בית הערבה
ניב כהן	-	אלמוג
גבי שטרית, חיים לוי	-	מצפה שלם

### חסרים:

מיכל ראב, צחי רביב, אפי מושקטו, הילה ברקי, יניב בן זקן

### נוכחים:

דנון יצחק, דוד בלאו, אוריאל אהרונוב

### להלן סדר יום לישיבה:

1. אינפורמציה.
2. אישור פרוטוקול 12/14.
3. אישור תבר"ם.
4. אישור הדו"ח הרבעוני ל-31.12.14.
5. הסמכת היישובים-חוק עזר ביוב למגילות.
6. מדיניות אכיפת עבירות בניה.
7. שונות.

### 1. אינפורמציה

#### א. פרשת ישראל ביתנו

מוצי מסר אינפורמציה בנוגע לחקירת המשטרה לפרשת ישראל ביתנו. החקירה עדיין לא הסתיימה הודגש שגם ראש המועצה וגם גזבר המועצה משתפים פעולה עם המשטרה בכל הנוגע לחקירה. ניב כהן ציין שכל עוד לא נפסקה אשמה ע"י בית משפט אזי חזקת החפות עומדת הן לראש המועצה והן לגזבר המועצה. מוצי ציין כי יש עיכובים בהעברת כספים למועצה בעיקר מצד החטיבה להתיישבות בשל העובדה שמסמכים שהועברו לחטיבה לשם שחרור ההקצבות הועברו בהנחית משרד האוצר לבדיקה אצל רואי חשבון שמונה ע"י האוצר. מוצי הבהיר שעובדי המועצה עושים מאמץ לחזור לתפקוד רגיל למרות "העננה" הרובצת מעל המועצה בשל חקירת המשטרה. מוצי הודה לעובדי המועצה על תפקודם בחודשיים האחרונים ועל המאמץ לצמצם ככל שניתן את הפגיעה במתן השירותים המוניציפליים לתושבי המועצה.

#### 2. אישור פרוטוקול 1/2015

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול 1/2015.



### 3. אישור תבר"ים.

א. תב"ר 164 מגרש כדורגל בקליה  
 118,398 ₪ מענק משרד התרבות  
תב"ר 164 מאושר פה אחד.  
 החלטה:

ב. תב"ר 165 שדרוג והחלפת תחנות הסעה  
 300,000 ₪ מענק משרד התחבורה  
 255,000 ₪ מענק משרד התחבורה  
 45,000 ₪ העברה מהקרן לפיתוח  
תב"ר 165 מאושר פה אחד.  
 החלטה:

4. אישור הדו"ח הרבעוני ל-31.12.14  
 הדו"ח הרבעוני ל-31.12.14 הוצג בפני חברי מליאת המועצה.  
החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הדו"ח הרבעוני ל-31.12.14.

5. הסמכת היישובים – חוק עזר ביוב למגילות  
 חוק העזר של מגילות היטל ואגרה הוגש ללשכה המשפטית של משרד הפנים.  
 חוק העזר הוגש עם חוות דעת של דר' ניצן לוי מנהל איגוד רשויות לאיכות הסביבה  
 יהודה לפיה אין צורך בהוספת תעריף לחוק העזר בגין קולחים בעומס אורגני גבוה מהנורמה  
 שכן בכל היישובים הקולחים במתקני הטיפול אינם מועברים למתקן מרכזי ואין עושים בהם  
 שימוש נוסף לאחר מתקן הקצה.  
 אנו תקווה שחוק העזר יאושר ע"י משרד הפנים במהרה.

### הצעת החלטה:

1. המועצה האזורית הינה אורגן הפועל במסגרת דו-רובדית. כל ישוב במועצה האזורית מנוהל ע"י ועד מקומי.
2. סמכותה של המועצה משתרעת על כל שטח המועצה והיא נסוגה בכל מקום שהמועצה אוצלת סמכות לועד המקומי בתחומו.
3. מרגע אצילת הסמכות, הופך הועד המקומי לבעל הסמכות לכל דבר ועניין בתחום הישוב שועד מקומי מנהל אותו וחובתו של הועד המקומי לפעול במסגרת סמכויות אלו.
4. מוצע שהמועצה האזורית תאציל בזאת לועדים המקומיים: אבנת, אלמוג, בית הערבת, ורד יריחו, מצפה שלם וקליה (להלן – "הועדים המקומיים") את כל הסמכויות הקנויות לה עפ"י סעיף 57 (ד) לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות, תשל"ט – 1979, בסוגיית הביוב, ובכלל זה כל הסמכויות המוקנות לה בנושא האמור מכוח חוק העזר למועצה האזורית מגילות ים המלח (היטל ואגרת ביוב), התשע"ה, לכשחוק עזר זה יאושר.
5. בין היתר, יפעלו הועדים לגביית היטל ואגרת ביוב, אשר ישמשו ליעודם בלבד, וזאת לצורך כיסוי הוצאות התקנת מערכות הביוב ותחזוקה שוטפת של מערכות הביוב, פעולות אשר יהיו בסמכות הועדים המקומיים.
6. הועדים המקומיים יטפלו ויעסקו בארגון, תכנון וטיפול בנושאי ביוב, בתחום הועד המקומי, לרבות התקנה, תחזוקה ותיקון של קווי ההולכה מתקני הקצה ומתקני הביוב המשרתים את תושבי הועד המקומי, תוך עמידה בכל הוראות הדין בעניין זה, לרבות כללי ועדת ענבר.

החלטה: הצעת ההחלטה הנ"ל מאושר פה אחד.



## 6. מדיניות אכיפה של עבירות בניה

מוצי הציג את המצב הלא משביע רצון של אכיפת עבירות בניה במרחב המועצה. הוכן מסמך מדיניות ואכיפה ע"י היועץ המשפטי של המועצה עו"ד יזהר דגני. הכוונה לפעול באופן נמרץ יותר ושוויוני יותר בתחום אכיפת עבירות בניה ולמנוע מצב של "רשע וטוב לו....." מסמך המדיניות הוצג לחברי המליאה ע"י אוריאל אהרונב מהנדס המועצה. **החלטה:** מליאת המועצה מאשרת פה אחד את מסמך המדיניות שהוכן ע"י היועץ המשפטי המצורף לפרוטוקול זה.

## להן המסמך:

### הועדה המיוחדת לתכנון ובניה ורשות הרישוי תבחינים ואכיפת עבירות בניה

**המטרה:** קביעת אמות מידה לפעולות האכיפה.

**כללי:** המועצה רואה עצמה אחראית למימוש התכנון תוך הקפדה על שמירת החוק, להבטחת הסדר ואיכות החיים. על הועדה המיוחדת לתכנון ובניה להבטיח את ביצוע כל פעולות הבנייה במרחב התכנון, בהיתרים ורק על פי תכניות ותנאי היתרים קיימים ולמנוע התחלה והמשך של עבודות הטעונות היתר, שלא הוצא להן היתר בנייה.

**השיטה:** ישום הוראות החוק החל באזור, החלטות הועדה ורשות הרישוי, בכל הנוגע לעבירות הטיפול בעבירות בנייה ע"י ניהול ועדות רישוי, ביקורות פיקוח מכוונות ומזדמנות בהנחיית מהנדס המועצה וניהול מעקב ודיווח.

**סמכות הרישוי והאכיפה:** מהנדס הועדה, מתוקף מינויו ע"י מפקד האזור ביהודה ושומרון, הינו בעל הסמכות המקצועית במועצה ובמוסדות התכנון שלה, לקבוע את התאמת בקשה להיתר לדרישות החוק, להציב דרישות כתנאי למתן היתר בנייה, להתקין סידורי בדיקת בקשות והסדרי אכיפה, לקבוע קיומן של עברות בנייה ולפעול לאכיפה על פי חוק ותוך ניצול הכלים שהחוק מתיר. ראש המועצה, הוא בעל הסמכות כיו"ר רשות הרישוי לפעולות רישוי ואכיפה כאמור, שנמצאו מתאימות לפי חוות הדעת המקצועית של המהנדס.

**1.** הפיקוח יתבצע ע"י ביצוע פיקוח בשטח בשגרה של ביקורות אקראיות שיטתיות, מעקב אחר היתר בנייה, שניתנו, ותגובות למידע שיתקבל.

**2.** התובע, הוא המנחה המשפטי את הפיקוח, הקובע את הליכי הגשת אישום ומנהל את התביעה.

**3.** כל עבודה הטעונה היתר והמתבצעת ללא היתר וכל עבודה שניתן לה היתר אך מתבצעת תוך סטייה מתכניות ההיתר ומתנאיו, תתועד לאלתר עם התגלותה, במערכת הפיקוח הממוחשבת ותדווח לתובע זאת ללא קשר לחומרת העבירה. בדיווח לתובע יצויין האם מדובר בעבירה שבוצעה בשנתיים שלפני הדיווח או בעבירה ישנה יותר, מעמדה בהתאם לסעיפים 4-7 להלן, ומה פעולות ההתראה שנקטו נגדה.

**4.** לעברות בנייה שלא ניתן להסדירן, תינתן עדיפות גבוהה להגשת כתב אישום, מלעבירות שניתן להסדירן.

**5.** בתוך אלו (סעיף 4), עבודות בנייה העוללות לסכן חיי אדם, המתבצעות בשטח ציבורי וכאלו המפריעות לפיתוח ציבורי, תטופלנה בעדיפות הגבוהה יותר מעברות אחרות.



6. עבירות בנייה המתגלות כתוצאה מתלונה ככאלו המפריעות לשכן ולסביבה ותימצאנה כגורמות נזק, לדעתו של מהנדס הועדה, תועברנה לתובע בליווי בקשה לבחינת עדיפות גבוהה.

7. בנייה הממשיכה תוך הפרת התראה וצו להפסקת העבודה, תועברנה לטיפול התובע למתן עדיפות גבוהה להשגת צו שיפוטי.

מרדכי (מוצי) דהמן

ראש המועצה

העתק:

חברי מליאת המועצה

עו"ד יזהר דגני, עו"ד אביחי שרביט, יועץ משפטי

שמור פרוטוקול 1/2015